

Методические рекомендации по применению порядка заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве на примере объектов образования

Настоящие методические рекомендации направлены на заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в отношении объектов общего образования, с учетом предлагаемого после внесения соответствующих изменений в Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 №413-п порядка софинансирования мероприятий муниципальных программ со стороны Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, который в настоящее время находится на стадии согласования.

Общая схема действий муниципального образования (МО) по заключению соглашений о муниципально-частном партнерстве (СМЧП) по объектам общего образования:

ЭТАП I. ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП.

ОБЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

1. Принятие НПА о порядке участия МО в проектах, реализуемых на основании Соглашений о МЧП, определяющего:

- органы, уполномоченные в МО на обеспечение разработки предложения о реализации проекта и рассмотрение предложения частного партнера о реализации проекта;
- порядок заключения Соглашения о МЧП на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств.

2. Включение объекта в программные документы:

Проверка наличия и соответствия сведений в части указания наименования объекта, характеристик объекта, сроков и источников финансирования положениям Государственной программы ХМАО-Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 гг.», а также положениям муниципальной программы (при выявлении несоответствия – необходимо внесение необходимых корректировок в соответствующие документы).

3. Предварительные мероприятия по расчету стоимости создания объекта и оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества:

- расчет размера капитальных затрат на основе Приложения 24 к ГП Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы» в зависимости от количества мест;
- расчет обязательств МО в соответствии с Таблицей 1 Приложения 25 к вышеуказанной ГП (автономный округ софинансирует 95% от расчета по Приложению);
- расчет обязательств МО возмещению затрат Частного партнера по эксплуатации в соответствии с фактической потребностью (набор услуг, стоимость);
- расчет обязательств Частного партнера по образовательным услугам (при необходимости);
- принятие МО решения о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган ХМАО-Югры (Депэкономки ХМАО-Югры) в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества) либо решения о невозможности реализации проекта;
- проведение уполномоченным органом ХМАО-Югры оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, выдача заключения по результатам оценки.

4. Определение земельного участка для создания объекта:

Подбор ЗУ для создания объекта (категория земель: земли населенных пунктов; разрешенный вид использования ЗУ: для размещения объектов капитального строительства);

- Оформления прав МО на ЗУ;
- Разрешение иных вопросов в отношении ЗУ: технологическое присоединение к коммуникациям; вынос транзитных коммуникаций; подъездные пути; снос имеющихся на участке построек, вывоз иного имущества и пр.

5. Возможно обращение частных инвесторов с частной инициативой, в том числе по результатам проведенных переговоров.

ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ

1. Подготовка документов для подачи заявки о предоставлении субсидии и проведения конкурса:

- получение положительного заключения уполномоченного органа ХМАО-Югры;
- подготовка конкурсной документации для проведения конкурса;
- подготовка проекта соглашения о МЧП (рекомендованная форма);
- подготовка проекта решения о заключении соглашения о МЧП

1.1. Определение условий соглашения о МЧП:

- осуществление эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта образования и состав соответствующих работ (услуг);
- выборе образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность после создания Объекта, порядке взаимодействия со сторонами соглашения о МЧП

1.3. В случае обращения инициатора (Частного партнера) о реализации проекта (без проведения конкурсных процедур)

1. К предложению о реализации проекта прилагаются: проект соглашения о МЧП, который должен содержать существенные условия, установленные ФЗ от 13.07.2015 № 224-ФЗ, и финансовая модель реализации проекта.
2. МО в составе приложений к заявке (II этап) дополнительно прилагает и направляет в Комиссию представленный инициатором проекта комплект документов.
3. Сроки и порядок взаимодействия при рассмотрении предложения инициатора о реализации проекта определены положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ.
4. МО в любом случае готовит проект конкурсной документации, поскольку одним из этапов реализации проекта выступает сбор заявок от иных лиц о готовности к участию в конкурсе.

ЭТАП II. ПОДАЧА И РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ НА СОФИНАНСИРОВАНИЕ АВТОНОМНЫМ ОКРУГОМ

1. Подача заявки

Перечень документов будет приведен в пункте 8 Приложения 25 к ГП Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы»

2. Рассмотрение

Комиссия по рассмотрению вопросов о предоставлении субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Комиссия)

3. Принятие решения

Протокол заседания Комиссии
Соглашение о софинансировании (форма утверждена)

30 ДНЕЙ



Рассмотрение представленных документов комиссией:

- а) срок рассмотрения - 30 дней с момента поступления заявки;
- б) результат рассмотрения: решение о заключении соглашения либо об отказе в заключении соглашения;
- г) при положительном решении - подписание соглашения между МО и автономным округом

ЭТАП III. РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

- 1. Принятие решения о реализации проекта.
- 2. Проведение и подведение итогов конкурса на право заключения Соглашения о МЧП.
- 3. Подписание Соглашения о МЧП с победителем конкурса либо иным лицом, указанным в ФЗ от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

ЭТАП IV. РЕАЛИЗАЦИЯ СОГЛАШЕНИЯ О МЧП

- 1. Заключение договора аренды земельного участка между частным партнером и публичным партнером.
- 2. Подписание прямого соглашения между публичным партнером, частным партнером и финансирующей организацией (банк).
- 3. Подписание договора аренды объекта СМЧП между частным партнером и образовательной организацией и регламента взаимодействия.

I. Подготовительный этап (общие мероприятия):

На подготовительном этапе выполняется комплекс мероприятий, необходимых для совершения последующих действий по заключению Соглашения о МЧП:

1.1. Принятие нормативного правового акта на уровне муниципального образования, регулирующего порядок участия МО в проектах, реализуемых на основании Соглашений о МЧП.

Указанным НПА должны быть регламентированы следующие вопросы: органы, уполномоченные в МО на обеспечение разработки предложения о реализации проекта и рассмотрение предложения частного партнера о реализации проекта; порядок заключения Соглашений о МЧП на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ.

1.2. Включение объекта Соглашения о МЧП в программные документы:

1.2.1. В государственную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы», которая предусматривает предоставление из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа субсидий на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание объектов образования в соответствии с соглашениями о МЧП в части указания наименования объекта, характеристик объекта, сроков и источников финансирования.

1.2.2. В муниципальную программу развития образования, предусматривающую создание объекта образования и мероприятия по исполнению финансовых обязательств по Соглашению о МЧП в части указания наименования объекта, характеристик объекта, сроков и источников финансирования.

В случае выявления несоответствия сведений о создаваемом объекте образования программным документам необходимо внесение соответствующих изменений в указанные документы в установленном порядке.

1.3. На подготовительном этапе МО также должны быть выполнены предварительные расчеты:

- капитальных затрат по Приложению № 24 к государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа –Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы»;

- размера обязательств МО согласно Приложению № 25 (Таблица 1) к государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа –Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы»;

- размера обязательств МО по возмещению затрат частного партнера по использованию (эксплуатации) объекта СМЧП, исходя из фактического перечня видов деятельности по использованию (эксплуатации) объекта образования в рамках СМЧП;

- размера обязательств частного партнера для возмещения его затрат по оказанию профильных услуг с использованием объекта.

Для осуществления вышеуказанных мероприятий и контроля за их выполнением рекомендуется составление плана организационно-технических мероприятий (дорожной карты) с указанием сроков выполнения отдельных действий и ответственных за исполнение лиц.

К моменту завершения подготовительных мероприятий возможно обращение частных инвесторов с частной инициативой, в том числе по результатам проведенных переговоров.

1.4. Выбор земельного участка

На подготовительном этапе МО должен быть выполнен подбор земельного участка для создания объекта образования, оформлен акт выбора земельного участка и градостроительный план земельного участка.

Подбор земельного участка также включает разрешение иных вопросов в отношении земельного участка, а именно: осуществление технологического присоединения участка к коммуникациям; вынос транзитных коммуникаций с территории участка; создание подъездных путей к участку; снос имеющихся на участке построек, освобождение от иного имущества и пр.

Вышеуказанные мероприятия по выбору земельного участка целесообразно выполнить к дате подписания Соглашения о МЧП.

1.5. Проведение оценки эффективности проекта муниципально-частного партнерства и определения его сравнительного преимущества.

Оценка эффективности и определение сравнительного преимущества (далее Оценка проекта) производится в обязательном порядке в соответствии с Методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденную Приказом Министерства экономического развития от 30 ноября 2015 года №894 (далее Методика).

Оценка проекта проводится силами МО и утверждается в соответствии с Методикой и Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ уполномоченным органом автономного округа – Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Приложением к настоящим Методическим рекомендациям является форма Оценки сравнительного преимущества. Рекомендуется использовать представленную форму для расчетов сравнительного преимущества проектов МЧП (Форма оценки).

Форма оценки предусматривает два сценария расчета (на выбор МО в зависимости от конкретной ситуации):

- на основании долевого распределения рисков проекта МЧП (при отсутствии финансовой модели проекта);

- на основании финансовой модели, подготовленной силами МО или частного партнера (при частной инициативе) и отражающей распределение рисков между сторонами.

Результатом проведения Оценки проекта является Заключение уполномоченного органа МО, которое в дальнейшем представляется в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

II. Подача и рассмотрение заявки на предоставление субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджету МО на софинансирование муниципальных программ, предусматривающих создание объектов общего образования в соответствии с соглашениями о МЧП.

Порядок предоставления из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа субсидий на софинансирование мероприятий муниципальных программ будет установлен Приложением № 25 к государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы».

Указанным порядком определен перечень документов для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии, которые подлежат оформлению, в том числе, конкурсная документация к конкурсу на право заключения соглашения о МЧП, проект соглашения о МЧП, проект решения о заключении соглашения о МЧП.

Обязательным приложением к документам является положительное заключение уполномоченного органа ХМАО-Югры, подготовленное по результатам рассмотрения предложения о реализации проекта в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества.

В связи с этим, до момента обращения с заявкой на софинансирование публичный партнер должен рассмотреть представленное предложение о реализации проекта, принять решение о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества и получить утвержденное заключение об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе (положительное заключение).

В соответствии с Постановлением Правительства ХМАО-Югры от 19.02.2016 № 34-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства» оценка эффективности проекта муниципально-частного партнерства и определение его сравнительного преимущества осуществляется Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в срок, не превышающий 90 дней со дня поступления проекта в уполномоченный орган.

Утверждение уполномоченным органом ХМАО-Югры отрицательного заключения является отказом от реализации проекта муниципально-частного партнерства.

Положительное заключение уполномоченного органа направляется главе муниципального образования для принятия решения о реализации проекта в срок, не превышающий 60 дней с даты получения положительного заключения.

В составе приложений к заявке на софинансирование также прилагаются:

- конкурсная документация (требования к конкурсной документации установлены статьей 21 ФЗ от 13.07.2015 № 224-ФЗ);

- проект решения о заключении соглашения о МЧП (требования к решению установлены статьей 10 ФЗ от 13.07.2015 № 224-ФЗ);

- проект Соглашения о МЧП (требования к содержанию существенных условий соглашения о МЧП установлены статьей 12 ФЗ от 13.07.2015 № 224-ФЗ).

На основании статьи 6 ФЗ от 13.07.2015 № 224-ФЗ одним из обязательных элементов соглашения о МЧП является осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения.

При этом, под эксплуатацией объекта в силу ст.3 вышеуказанного закона понимается использование объекта в целях осуществления деятельности, предусмотренной таким соглашением, по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг в порядке и на условиях, определенных соглашением; под техническим обслуживанием объекта понимаются мероприятия, направленные на поддержание объекта соглашения в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего и капитального ремонта.

С учетом изложенного, на этапе подготовки проекта Соглашения о МЧП МО как публичному партнеру необходимо определиться с составом исполняемых Частным партнером обязательств (эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта), выбором образовательной организации (в случае осуществления Частным партнером технического обслуживания объекта Соглашения), которая после создания объекта будет осуществлять на нем образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования и порядке взаимодействия образовательной организации со сторонами Соглашения о МЧП.

Кроме того, к заявке прилагаются схема границ земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте территории или документ об отводе земельного участка, а также документы, подтверждающие наличие возможности технологического присоединения к сетям электроснабжения, подключения к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения и/или копии договоров (муниципальных контрактов) на технологическое присоединение.

Сформированный пакет документов нарочно или по почте предоставляется в Департамент образования и молодежной политики автономного округа.

Рассмотрение представленных заявок с приложениями осуществляется комиссией по рассмотрению вопросов о предоставлении субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в течение 30 календарных дней с даты поступления документов в порядке, установленном Приложением № 25 к государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы».

По результатам рассмотрения документов комиссией принимается решение о заключении соглашения о предоставлении субсидии или об отказе в заключении соглашения о предоставлении субсидии.

В случае принятия решения о заключении соглашения между Департаментом образования и молодежной политики автономного округа и МО подписывается соглашение о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий муниципальных программ.

Особенности заключения Соглашения о МЧП при обращении инициатора (Частного партнера) с предложением о реализации проекта

Закон № 224-ФЗ устанавливает, что соглашение о МЧП может быть заключено без проведения конкурса путем подачи инициатором (Частным партнером) предложения о реализации проекта МЧП (частная инициатива).

Форма предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта, утверждена Постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1386.

Правила рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства утверждены Постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1388.

Проект соглашения о МЧП, прилагаемый к предложению о реализации проекта, должен содержать существенные условия, перечень которых установлен статьей 12 ФЗ от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

МО в составе приложений к заявке дополнительно прилагает и направляет в Комиссию представленный частным партнером комплект документов.

МО в любом случае готовит проект конкурсной документации конкурса на право заключения СМЧП, поскольку одним из этапов реализации инициативы выступает сбор заявок от иных лиц о готовности к участию в конкурсе.

III. Рассмотрение предложения о реализации проекта МЧП.

Требования к решению о заключении соглашения о МЧП установлены статьей 10 Закона № 224-ФЗ.

После принятия решения о заключении соглашения по результатам рассмотрения заявки на софинансирование и подписания решения о реализации проекта публичный партнер в срок, не превышающий 180 дней со дня принятия решения обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения, кроме случаев, когда соглашение заключается на основании предложения Частного партнера о реализации проекта.

Конкурс может быть открытым (заявки на участие в конкурсе могут представлять любые лица) и закрытым (заявки на участие в конкурсе могут представлять лица, которым направлены приглашения принять участие в конкурсе в соответствии с решением о реализации проекта).

Процедура проведения конкурсного отбора определена положениями статьи 19 ФЗ от 13.07.2015 № 224-ФЗ и конкурсной документацией. Правила проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.12.2015 № 1322.

По результатам проведения конкурсного отбора между МО, в лице уполномоченного органа, и победителем конкурса заключается соглашение о МЧП.







IV. Реализация соглашения о МЧП.

В соответствии с требованиями ФЗ от 13.07.2015 № 224-ФЗ и формой соглашения о МЧП публичный партнер осуществляет контроль за исполнением соглашения о МЧП.


Правила осуществления контроля публичным партнером утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве».

На этапе исполнения соглашения о МЧП публичный партнер заключает договор аренды земельного участка, подписывает прямое соглашение с кредитными организациями и документы по взаимодействию с образовательной организацией (договор аренды с частным партнером, регламент взаимодействия и пр.).

Список применяемых документов:

№ п/п	Наименование документа	Документ
1.	Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	 Федеральный закон 224-ФЗ
2.	Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1366 «Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами»	 ПП РФ от 12.12.2015 № 1366
3.	Постановление Правительства РФ от 03.12.2015 № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества»	 ПП РФ от 03.12.2015 № 1309
4.	Постановление Правительства РФ от 04.12.2015 № 1322 «Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве»	 ПП РФ от 04.12.2015 № 1322
5.	Постановление Правительства РФ от 19.12.2015 № 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»	 ПП РФ от 19.12.2015 № 1388
6.	Постановление Правительства РФ от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или муниципально-частного партнерства»	 ПП РФ от 19.12.2015 № 1386

7.	Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве»	 ПП РФ от 30.12.2015 № 1490
8.	Приказ Минэкономразвития России от 20.11.2015 № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»	 Приказ Минэкономразвити
9.	Приказ Минэкономразвития России от 20.11.2015 № 863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»	 Приказ Минэкономразвити
10.	Приказ Минэкономразвития России от 27.11.2015 № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»	 Приказ Минэкономразвити
11.	Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 №413-п (Приложение 24, Приложение 25 в действующей редакции без учета разработанных изменений)	 Постановление 413-п.rar
12.	Постановление Правительства ХМАО - Югры от 19.02.2016 № 34-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства»	 ПП ХМАО-Югры от 19.02.2016 № 34-п
13.	Приказ Депобразования от 01.03.2017 № 378 «Об утверждении положения о комиссии»	 Приказ 378.pdf
14.	Приказ Депобразования от 24.03.2017 № 857 (Соглашении о субсидии)	 Приказ 857.pdf
15.	Рекомендуемая форма соглашения о МЧП	 Проект Соглашения о МЧП
16.	Форма оценки сравнительного преимущества	 Форма оценки

17.	Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики, 2016 год.	 Рекомендации Минэкономики.pdf
-----	---	--